

УДК 343

*Е. М. Королева, 3 курс  
Научный руководитель: Н. А. Моругина,  
кандидат юридических наук,  
преподаватель кафедры уголовного процесса  
Воронежского института МВД России*

## **РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩЕЙ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПОДОЗРЕВАЕМОГО (обвиняемого)**

*В работе рассматриваются особенности процессуальных гарантий обеспечения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних подозреваемых (обвиняемых) в уголовном судопроизводстве, международно-правовые основы и гарантии процессуального статуса несовершеннолетних подозреваемых (обвиняемых), а также основные направления национальной стратегии в государственной политике.*

Мировое сообщество давно осознало, что уровень гарантий прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве должен быть существенно выше, чем прав взрослых лиц. Поэтому в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 [1], закреплена необходимость принятия комплекса мер, которые относятся непосредственно к несовершеннолетним, в том числе и к подозреваемым (обвиняемым). Правительство Российской Федерации определяет основные направления национальной стратегии, а именно:

1. Развитие законодательных основ системы защиты детства, введение в действие существующих международных стандартов обеспечения и защиты прав и интересов детей.
2. Реформирование деятельности органов опеки и попечительства.
3. Создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку.
4. Реформирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.
5. Принятие на законодательном уровне мер по защите детей от информации, угрожающей их благополучию, безопасности и развитию.
6. Создание системы предотвращения насилия в отношении несовершеннолетних, а также организация деятельности учреждений, специалистов, волонтеров по социально-психологической реабилитации детей – жертв наси-

лия и оказанию помощи следственным органам при расследовании преступных посягательств в отношении детей [1].

Особое внимание уделим одному из направлений «реформирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав». Мы выделили несколько причин, которые, по нашему мнению, могли поспособствовать основанием для проведения данной реформы.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются коллегиальными органами системы профилактики, которые создаются не только для координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, но и для обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, их социально-педагогической реабилитации.

Во-первых, одной из причин, на наш взгляд, является бездействие со стороны сотрудников комиссии по делам несовершеннолетних. По данным информационного центра МВД России за 2015 год органами внутренних дел рассмотрено более 1 млн жалоб, заявлений и сообщений по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в результате проведенных проверок к ответственности привлечено 4,5 тыс. должностных лиц за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе 16 – уголовной, 612 – административной [2].

В процессе исследования данной проблемы, мы обратились к следователю ГСУ по Воронежской области М. А. Бесчетникову. Удивительно, что при этом на вопрос «Как в целом Вы оцениваете деятельность сотрудников КДН, достаточная ли ведется работа?», следователь пояснил: «...мероприятия, проводимые сотрудниками, являются не достаточными. Профилактику необходимо усилить и направить на работу с конкретными подростками, вызывающими сомнения у сотрудников КДН».

Во-вторых, формальный подход к вынесению представлений о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления, и как результат в ответе на представление нет никакой конкретики и результатов, к которым следовало прийти.

Изучив представления о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления, стало известно, что в ходе расследования уголовного дела в отношении несовершеннолетнего была установлена одна из причин совершения преступления, а именно недостаточная профилактическая работа с несовершеннолетним по факту недопущения совершения административных правонарушений и уголовно наказуемых преступлений со стороны работников службы на административном участке которого проживает данное лицо.

Мы приходим к выводу, что преступления становятся возможным в связи с недостаточной профилактической работой сотрудников по делам несовершеннолетних и комиссий по делам несовершеннолетних. И в предложениях по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений, сотрудники правоохранительных органов зачастую ограничиваются формальными фразами: «рассмотреть данное представление, принять меры к реализации своевременных профилактических мероприятий».

Считаем, в рассматриваемых нами представлениях должна быть прописана персональная ответственность лица, указаны конкретные мероприятия, направленные предупреждение преступности несовершеннолетних, на сроки выполнения.

По данным информационного центра МВД России за 2015 год сотрудниками полиции осуществлено 61,3 тыс. выступлений в СМИ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проведено 785 тыс. лекций по правовой пропаганде в образовательных организациях, 147,5 тыс. лекций и бесед в местах организованного отдыха несовершеннолетних [2]. В ряде регионов во взаимодействии и ОВД наработан опыт организации дополнительных образовательных программ, вовлечения несовершеннолетних в общественно полезную занятость. Ведется активная работа по внедрению технологий непрерывного социального сопровождения подростков, находящихся в конфликте с законом. Однако мы считаем, что проделанной работы, было недостаточно.

Несмотря на предпринимаемые усилия, в прошедшем году отмечено увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии на 3,2 % (61,2 тыс.), в том числе особо тяжких преступлений на 20,5 % (2,1 тыс.). Рост подростковой преступности зарегистрирован в 46 регионах России. Увеличилась доля несовершеннолетних (10,1 %), совершивших преступления и общественно опасные деяния, от числа состоявших на учете в ОВД дел 2014 г. – 9,6 % [2].

Конечно же, комиссии по делам несовершеннолетних нуждаются в реформировании, весь вопрос в том, как это сделать, чтобы не навредить. Считаем, что реформирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав возможно через повышение координирующей, ведущей роли комиссий в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Для этого необходимо предпринять определенные меры.

Во-первых, внести изменения в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [3], который не в полной мере раскрывает обязанности, стоящие перед комиссиями по делам несовершеннолетних.

Во-вторых, следует решить проблему кадрового обеспечения комиссий, поскольку во множестве из них состоит лишь один штатный работник, что является неправильным.

В-третьих, целесообразно установить ответственность субъектов профилактики за неисполнение постановлений комиссий.

В-четвертых, необходимо исключить практику включения штатных работников в состав отдела по делам молодежи, органа управления образованием, которые сами являются субъектами профилактики.

В-пятых, помимо лекций и бесед, необходимо в рамках вынесенного представления следователем или дознавателем, которые носят, как правило, формальный характер, в качестве предложения перенять опыт работы юридической клиники Воронежского института МВД России.

Так, институт в лице кафедр уголовного процесса, уголовного права и криминологии, административного права, административной деятельности и областной центр социальной помощи семье и детям «Буревестник» заключили соглашение, предметом которого является осуществление профилактической работы с подопечными центра в образовательных учреждениях города Воронежа. В рамках соглашения с подростками проводятся олимпиады, деловые игры, различные конкурсы, направленные на изучение правовых норм.

По нашему мнению, детей необходимо заинтересовывать, чтобы у них не было ни времени, ни желания совершать преступления.

### **Список основных источников**

1. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы [Электронный ресурс] (утв. Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761). – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/70183566/paragraph/47:1>. – Дата доступа: 20.03.2016.

2. Главный информационно-аналитический центр [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://mvd.ru/mvd/structure1/Centri/Glavnij\\_informacionno\\_analiticheskiy\\_sen](https://mvd.ru/mvd/structure1/Centri/Glavnij_informacionno_analiticheskiy_sen). – Дата доступа: 20.03.2016.

3. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федер. закон, 24 июня 1999 г., № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.